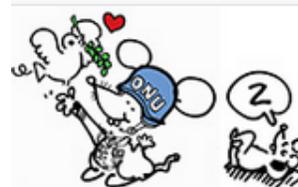


LE DEFI DE LA CONTRUCTION DE LA PAIX

Jalon- FAIRE LA PAIX PAR LA SECURITE COLLECTIVE,

Les actions de l'ONU, sous les mandats de Kofi Annan 1997-2006



Géraldine Dion-Lycée DURZY-Villemandeur



Thème 2 – Faire la guerre, faire la paix : formes de conflits et modes de résolution (26-28 heures)

L'étude de ce thème a un double objectif :

- comprendre les logiques des affrontements armés ;
- étudier les modalités de construction de la paix.

Le second axe quant à lui centre la réflexion sur la complexité de la construction de la paix et ses enjeux diplomatiques à travers les exemples des traités de Westphalie et des actions de l'ONU.

Axe 2 Le défi de la construction de la paix.	Jalons <ul style="list-style-type: none">- Faire la paix par les traités : les traités de Westphalie (1648).- Faire la paix par la sécurité collective : les actions de l'ONU sous les mandats de Kofi Annan (1997-2006).
--	---

Dans le jalon 2, on s'interroge sur le concept de sécurité collective

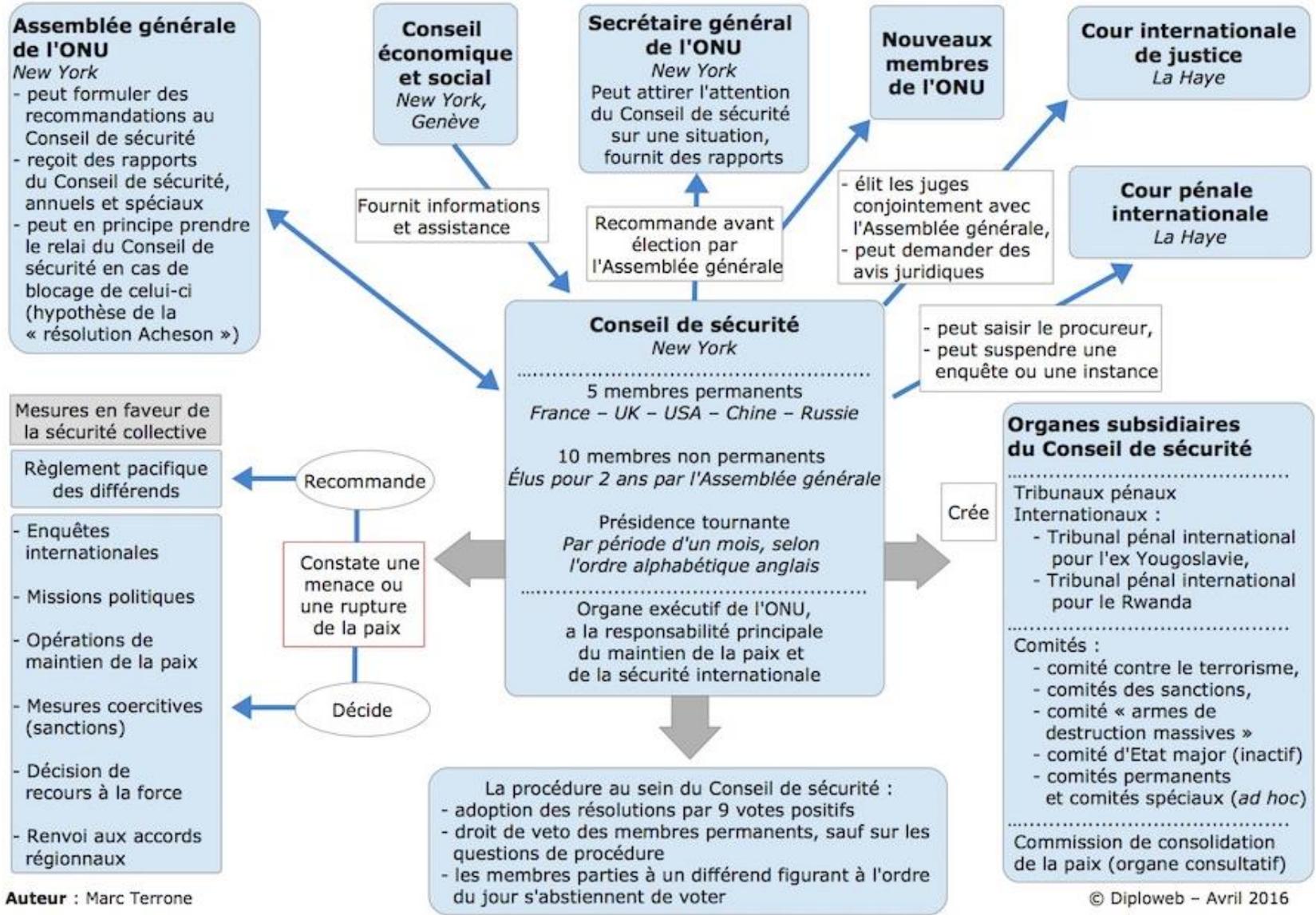
- La Sécurité collective est un système de sécurité parmi d'autres, comme le principe de l'équilibre des puissances qui avait marqué le système international au XIXème siècle ou celui de la dissuasion nucléaire qui lui avait marqué les relations internationales durant la guerre froide.
- Elle repose sur la perception d'une indivisibilité et d'une solidarité de la paix entre Etats. Autrement dit, nous pourrions définir la sécurité collective comme « la sécurité de tous, par tous et pour tous ». Sa mise en œuvre suppose alors un ensemble articulé de principes, d'institutions et de mécanismes.

Rappel historique sur la création du système de sécurité collective

- La 1^{ère} expérience de sécurité collective est un échec puisqu'il s'agit à l'origine du système qui a été institutionnalisé au lendemain de la Grande Guerre par **la Société des Nations (SDN)**. Le Pacte de la SDN est adopté le 28 avril 1919 mais ses moyens se révèlent dès les années 30' insuffisants pour assurer à ses membres la protection et garantir la paix internationale.
- Le système de sécurité collective a ensuite été repris en 1945 par **l'Organisation des Nations unies (ONU)** dont les principes sont établis par la Charte de San Francisco le 26 juin 1945. Le chapitre VII de la Charte donne ainsi la légalité aux interventions militaires dans le monde tout en attribuant un rôle prépondérant aux principales puissances victorieuses de la Seconde Guerre mondiale, qui sont membres permanents du Conseil de sécurité.
- Cependant la guerre froide a bloqué le fonctionnement normal du conseil de sécurité par l'utilisation du droit de veto, occasionnant le recours à des mesures extérieures aux Nations Unies par des systèmes régionaux de sécurité (OTAN entre autres) et il faut attendre l'après guerre froide pour que le conseil de sécurité retrouve une certaine activité.

Les organes de l'ONU et le processus décisionnel de l'ONU: Le rôle prépondérant du conseil de sécurité

Le Conseil de sécurité des Nations Unies



Les
secrétaires
généraux
depuis 1945,
révélateurs
d'une
organisation
internationale



Trygve Lie
(Norvège)
1946-1952



Dag Hammarskjöld
(Suède)
1953-1961



U Thant
(Myanmar)
1961-1971



Boutros Boutros-Ghali
(Égypte)
1992-1996



Javier de Pérez
de Cuellar
(Pérou)
1982-1991



Kurt Waldheim
(Autriche)
1972-1981



Kofi Annan
(Ghana)
1997-2006



Ban Ki-Moon
(Corée du Sud)
2007-2016



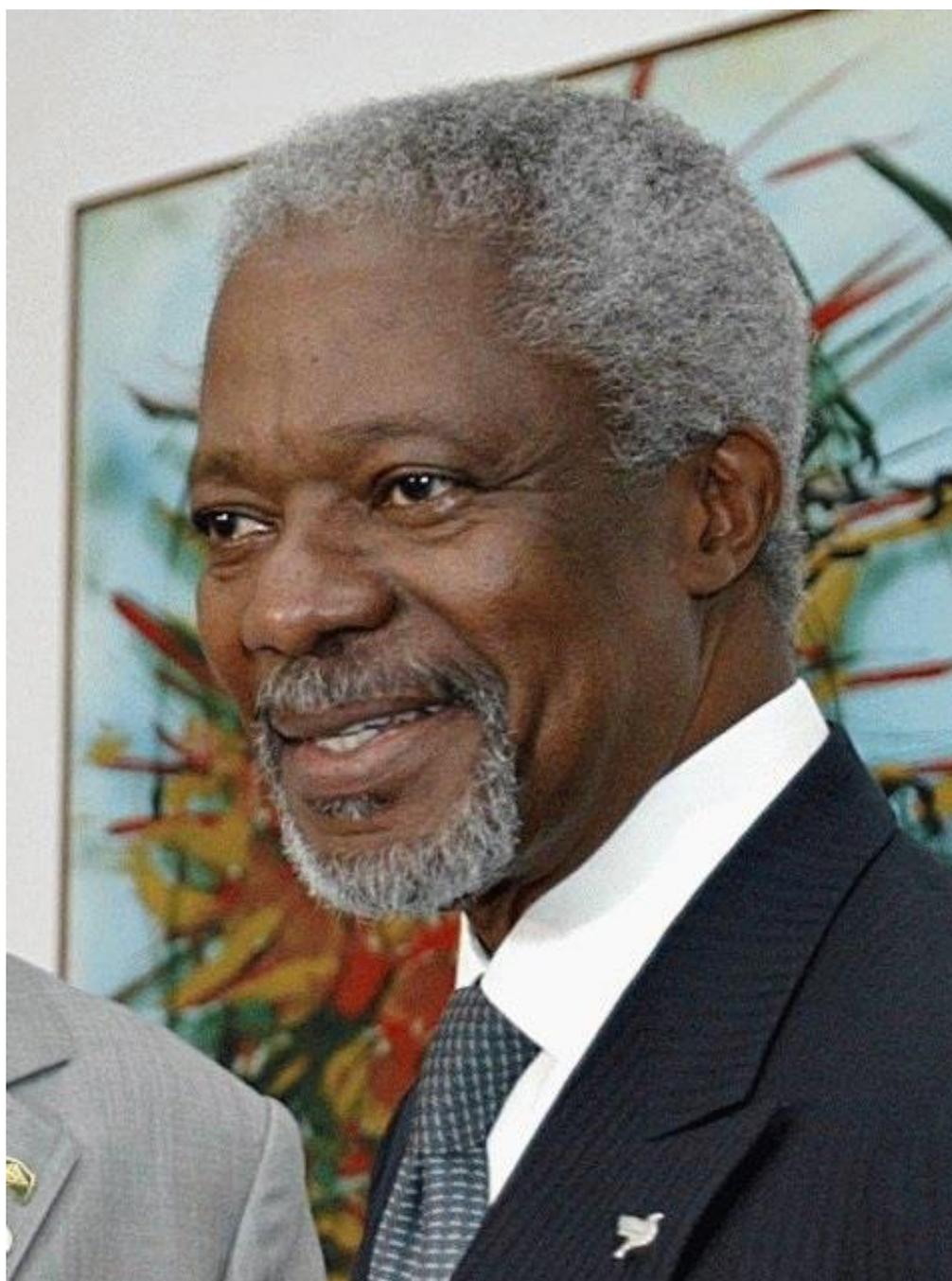
Antonio Guterres
(Portugal)
2017-

Kofi Annan, Une carrière au service de l'ONU et de la paix

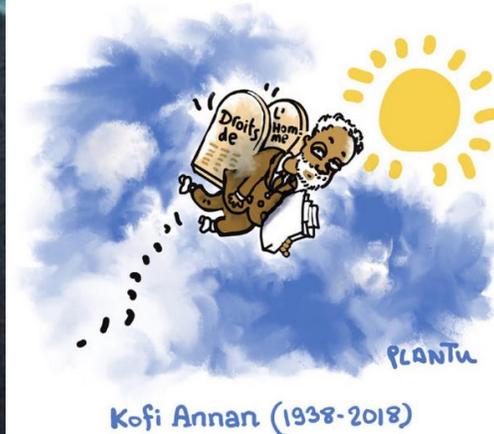
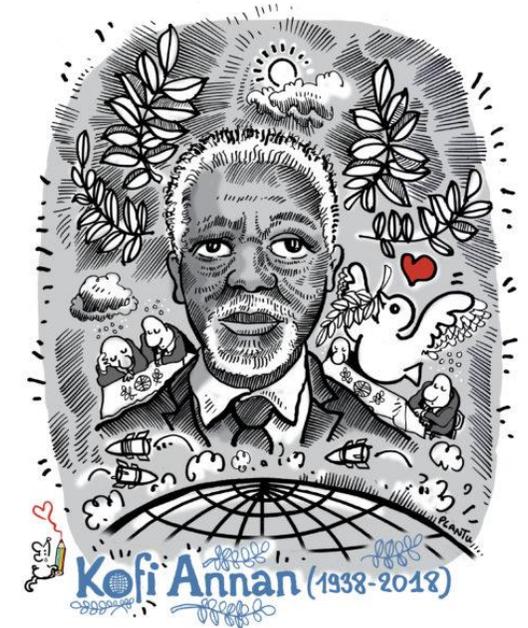
- Kofi Atta ANNAN est né en 1938, d'une famille de l'élite de son pays (actuel Ghana), alors colonisé par le Royaume-Uni.
- Il étudie l'économie aux EU grâce à une bourse d'études puis en Suisse avant de commencer à travailler pour l'Organisation mondiale de la santé à partir de 1962. Il occupe alors une série de postes au sein de l'ONU au siège ou sur le terrain avant de se rapprocher du secrétariat général, d'abord auprès de Javier Perez de Cuellar en occupant différents postes administratifs du secrétariat général puis sous Boutros Boutros-Ghali, qui lui confie les opérations de maintien de la paix.
- Il porte certains échecs comme l'inaction de l'ONU pendant le génocide Rwandais, mais aussi des réussites notamment la gestion habile de la fin de la guerre civile en ex-Yougoslavie.
- Kofi Annan est élu secrétaire général en décembre 1996 pour succéder à Boutros-Ghali et devenir le septième secrétaire général de l'organisation internationale, désigné à l'unanimité par le Conseil de sécurité et par acclamation par l'Assemblée générale.
- Il commence son mandat le 1^{er} janvier 1997 en étant le premier secrétaire général à avoir exercé quasiment toute sa carrière au sein de l'ONU dont il connaît parfaitement l'organisation et bénéficie du plein soutien des États-Unis.

Kofi Annan,
secrétaire général
de l'ONU,
1997-2006.

Une carrière
au service de
l'ONU et de la
paix



Les dessinateurs de Cartooning for peace rendent hommage à Kofi Annan, son co-fondateur. Dessins de Plantu.



Le contexte international lors de la nomination de Kofi Annan et durant ses mandats

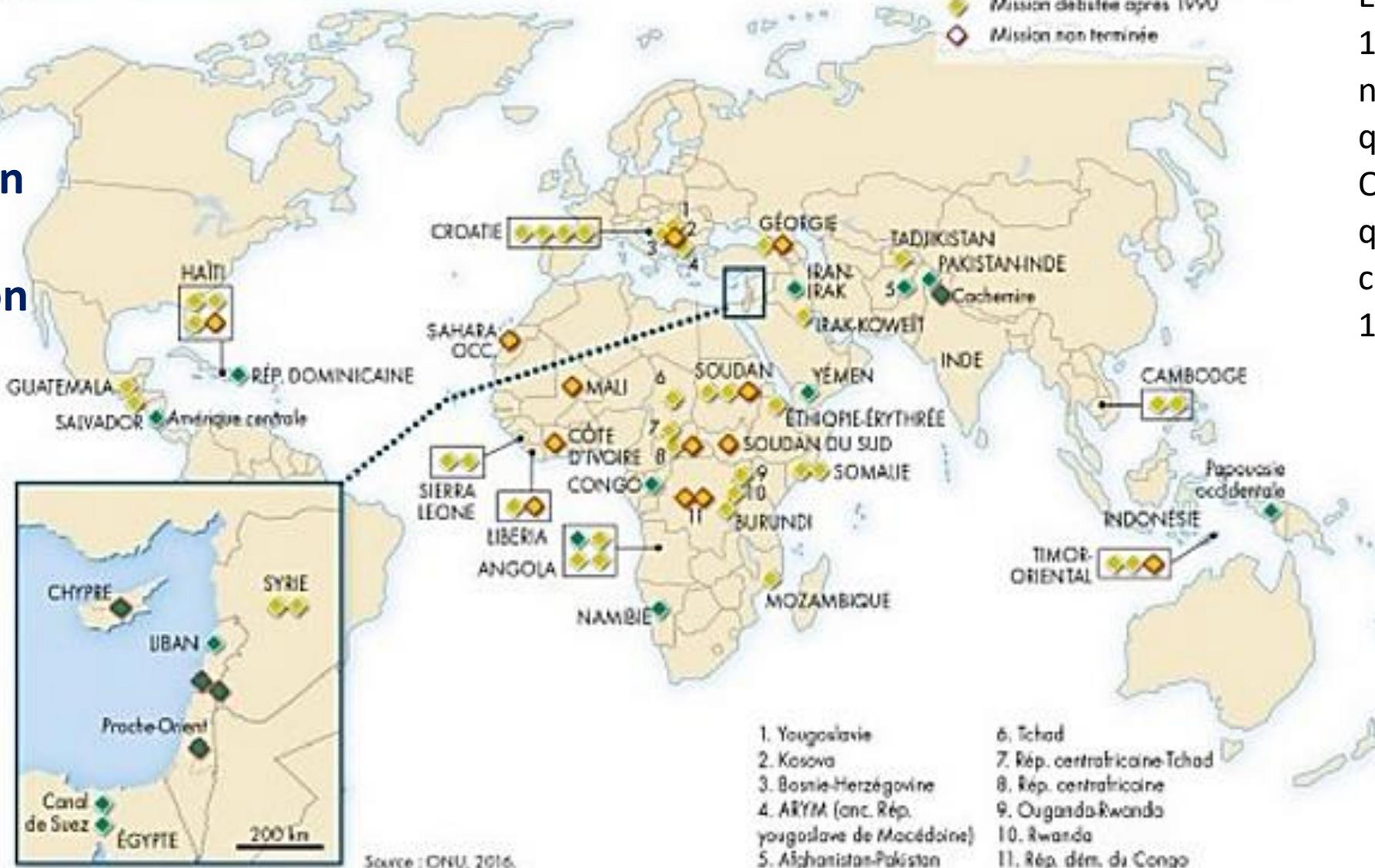
- A sa nomination comme secrétaire général de l'ONU, Kofi Annan hérite d'une **ONU en perte de vitesse** et qui souffre de nombreuses difficultés : aucune des grandes opérations de la première moitié des années 1990 n'a été un plein succès et l'institution souffre de la méfiance des Etats-Unis qui lui en contestent le pouvoir (on leur doit l'éviction de Boutros Boutros-Ghali) et le financement.
- Pourtant, depuis la fin de la guerre froide, l'ONU a vu **son rôle se renouveler et se diversifier**:
 - Traditionnellement, les actions de l'ONU visaient à assurer la sécurité collective et se définissaient par des **opérations de maintien de la paix** dites de « première génération » (*peacekeeping*), qui consistaient à s'interposer entre les belligérants avec leur consentement afin d'observer et de garantir le respect du cessez-le-feu en attendant l'aboutissement des négociations de paix.
 - Cependant le contexte de la fin de l'affrontement bipolaire et l'apparition de nouvelles menaces pour la paix (terrorisme djihadiste, guerres civiles, groupes armés...) s'est traduit par une diversification et un renouvellement de ses missions: l'institution s'attache également à **des fonctions « d'après-conflit »**, liées à la reconstruction en participant à la reconstruction d'un Etat de droit ou en s'occupant du retour des réfugiés entre autres. Parallèlement la question du développement est devenu un enjeu majeur pour la sécurité collective et d'un point de vue humain.

LES MISSIONS DE L'ONU DE 1948 À NOS JOURS

- ◆ Mission débutée entre 1948 et 1990
- ◆ Mission débutée après 1990
- ◆ Mission non terminée

Une multiplication et une diversification des missions de l'ONU après 1990.

Entre 1948 et 1988, l'ONU n'a organisé que treize OMP alors qu'elle en a créée 56 entre 1988 et 2014

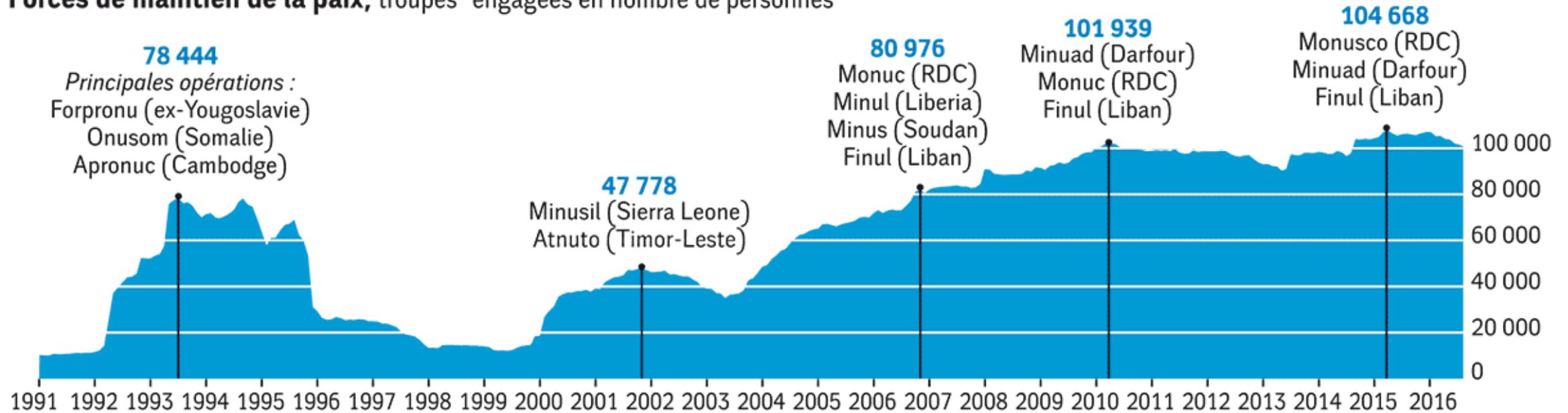


Amaël Cattaruzza, *Atlas des guerres et des conflits*, éditions autrement, 2017

Evolution des missions des opérations de maintien de la paix (OMP)

- L'Organisation des Nations Unies (ONU) soutenue par ses Etats membres a mis sur pied ce qu'il est convenu d'appeler des **Opérations de maintien de la paix (OMP)**. Les militaires déployés dans les OMP sont appelés « **soldats de la paix** » ou « **casques bleus** ».
- Ce maintien de la paix a d'abord été considéré comme un **instrument multilatéral de gestion des conflits** développé par les Nations Unies au cours de la deuxième partie du vingtième siècle pour maintenir ou rétablir la paix.
- Des opérations dites de « deuxième génération » ont été ensuite conçues, afin de répondre à l'essor des conflits infra-étatiques au sein d'États affaiblis. Si elles reposent toujours sur le consentement des parties, ces opérations comprennent désormais des initiatives multiples, intégrées et intrusives, afin de rétablir la paix (peacemaking), voire de (re)construire les fondations d'une paix durable (**peacebuilding**) : comprenant entre autres la démobilisation des combattants, le rapatriement des réfugiés, la reconstruction économique, la (ré) installation du système judiciaire, la surveillance des processus électoraux, les réformes de l'armée et de la police, ou le soutien à la société civile, donnant naissance à la notion de « **consolidation de la paix** ».
- Des opérations dites de « troisième génération » ont été également mises en place, qui prévoient l'intervention des Casques bleus avec ou sans le consentement des belligérants afin d'imposer militairement la paix (*peace enforcement*), en particulier dans les zones déchirées par des guerres civiles et où l'assistance humanitaire doit être sécurisée (par exemple en établissant des corridors humanitaires).

Forces de maintien de la paix, troupes¹ engagées en nombre de personnes



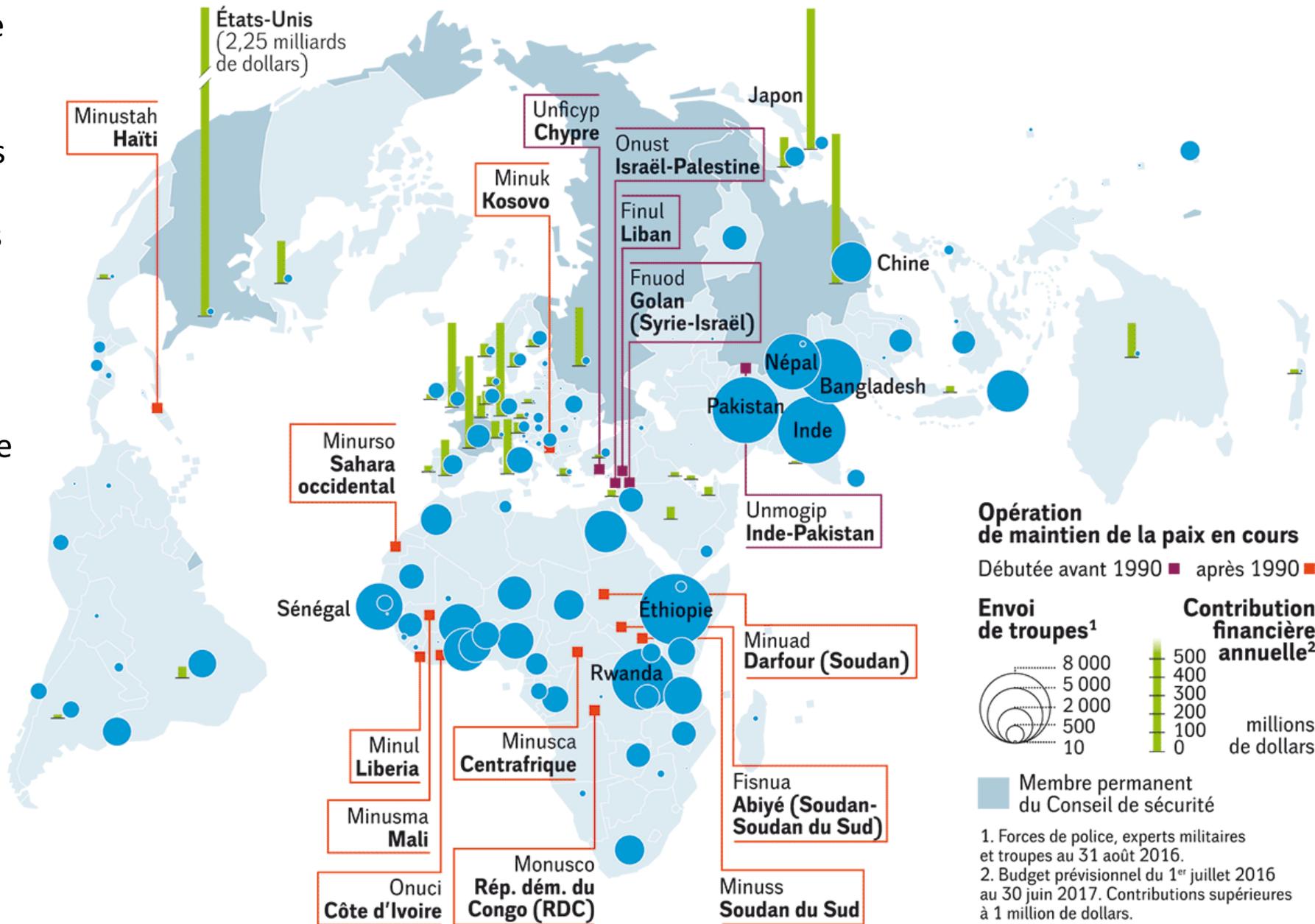
Source : Nations unies, décembre 2016.

CÉCILE MARIN

Le Monde diplomatique, janvier 2017

- A la Suite des fiascos de la première moitié des années 1990, les Nations Unies se replie.
- Les États membres et le personnel du Secrétariat poussent l'Organisation, incarnée par le Conseil de Sécurité à amoindrir ses interventions.
- De 65 000 en novembre 1995, le nombre de personnels en uniforme déployés dans les OMP tombe à 12 000 en janvier 1999.

Après une accalmie de cinq ans, l'ONU recommence à mettre sur pied des opérations multifonctionnelles de reconstruction de la paix principalement en Afrique (Côte d'Ivoire, République Démocratique du Congo, Sierra Leone) dans les Caraïbes (Haïti) et en Asie (Timor).



Les opérations de maintien de la paix sous le mandat de Kofi Annan, 1997-2006

MINUGUA	United Nations Verification Mission in Guatemala	January 1997	May 1997
MONUA	United Nations Observer Mission in Angola	June 1997	February 1999
UNTHMIH	United Nations Transition Mission in Haiti	August 1997	December 1997
MIPONUH	United Nations Civilian Police Mission in Haiti	December 1997	March 2000
UNCPSG	UN Civilian Police Support Group	January 1998	October 1998
MINURCA	United Nations Mission in the Central African Republic	April 1998	February 2000
UNOMSIL	United Nations Observer Mission in Sierra Leone	July 1998	October 1999
UNMIK	United Nations Interim Administration Mission in Kosovo	June 1999	Present
UNAMSIL	United Nations Mission in Sierra Leone	October 1999	December 2005
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor	October 1999	May 2002
MONUC	United Nations Organization Mission in the Democratic Republic of the Congo	November 1999	June 2010
UNMEE	United Nations Mission in Ethiopia and Eritrea	July 2000	July 2008
UNMISSET	United Nations Mission of Support in East Timor	May 2002	May 2005
MINUCI	United Nations Mission in Côte d'Ivoire	May 2003	April 2004
UNMIL	United Nations Mission in Liberia	September 2003	March 2018
UNOCI	United Nations Operation in Côte d'Ivoire	April 2004	May 2017
MINUSTAH	United Nations Stabilization Mission in Haiti	June 2004	October 2017
ONUB	United Nations Operation in Burundi	June 2004	December 2006
UNMIS	United Nations Mission in the Sudan	March 2005	July 2011
UNMIT	United Nations Integrated Mission in Timor-Leste	August 2006	December 2012

Source :
United Nations
Peacekeeping

Mise en œuvre: 2 séquences transposables pour un travail à distance

Séquence 1 Fiche tuile à compléter

- **Objectif:** Comprendre la complexité de la construction de la paix, ses mécanismes, ses principes et le rôle des différents acteurs grâce à différents exercices permettant de relever des informations et les mettre en perspective.
- **Avantages de la démarche :** Donne une autonomie de parcours dans la réalisation des exercices et permet de dégager les enjeux et savoirs généraux de la question à partir d'un document unique.

Séquence 2 Travail collaboratif avec Padlet

- **Objectif:** Montrer l'évolution des missions des opérations de maintien de la paix et questionner la géographie des foyers de conflits durant cette période grâce à un travail de recherches collaboratif.
- **Avantages de la démarche:** : Implique tout le monde (enjeu de la relance de la motivation) tout en réduisant la part de travail (gagnant/gagnant). Favorise une forme d'interaction entre les élèves.

Mise en œuvre

Séquence 1- Comprendre les mécanismes du fonctionnement de l'ONU et de la sécurité collective à travers l'exemple du débat sur l'intervention en Irak en 2003

Objectif

Comprendre la complexité de la construction de la paix, ses mécanismes, ses principes et le rôle des différents acteurs.

Démarche

Ecoute active: Vidéo, *Les grands discours, Dominique de Villepin, Non à la guerre d'Irak*, Emission d'Arte, Aurélie Luneau et Jean Bulot, 11'

Complétez la fiche tuile afin

- D'établir les facteurs qui remettent en cause la sécurité collective
- De décrire le fonctionnement et les moyens d'action de l'ONU
- De repérer le jeu des différents acteurs (leur rôle et leur position sur la manière de construire la paix)



NB: Les tâches peuvent être différenciées en fonction des élèves: notamment en guidant ou non les organigrammes



Vidéo-<https://www.arte.tv/fr/videos/074567-011-A/les-grands-discours-dominique-de-villepin/>

Emission d'Arte, Aurélie Luneau et Jean Bulot, Les grands discours, Dominique de Villepin, Non à la guerre d'Irak, 11

Axe 2 - LE DEFI DE LA CONSTRUCTION DE LA PAIX

B-Faire la paix par la sécurité collective: Complexité et limites du processus décisionnel de l'ONU

Complétez cette frise chronologique en relevant les étapes du processus qui a conduit à l'intervention américaine en Irak en 2003 (causes, discussions, mesures intermédiaires...)



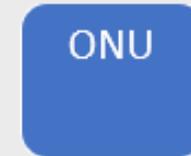
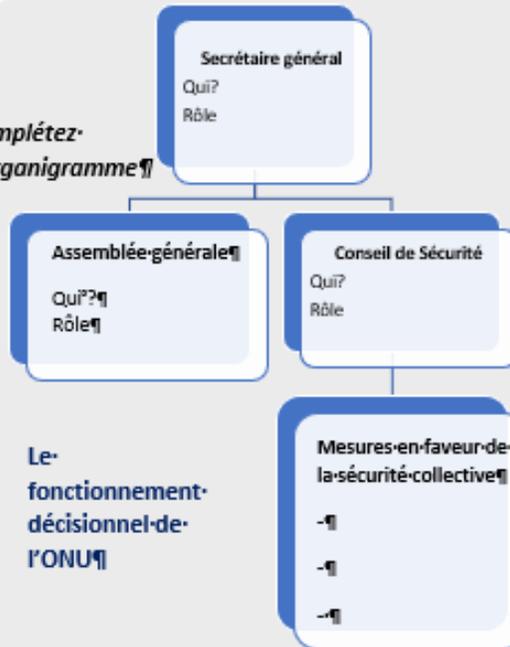
Débat sur une intervention en Irak

Complétez le tableau ci-dessous montrant le débat et les acteurs qui s'opposent concernant l'intervention en Irak

	Position américaine	Position française
Position défendue		
Alliés ou soutiens		
Arguments et principes justifiant cette position		

Observez le jeu des acteurs, quelle est la position de Kofi Annan dans ce débat?

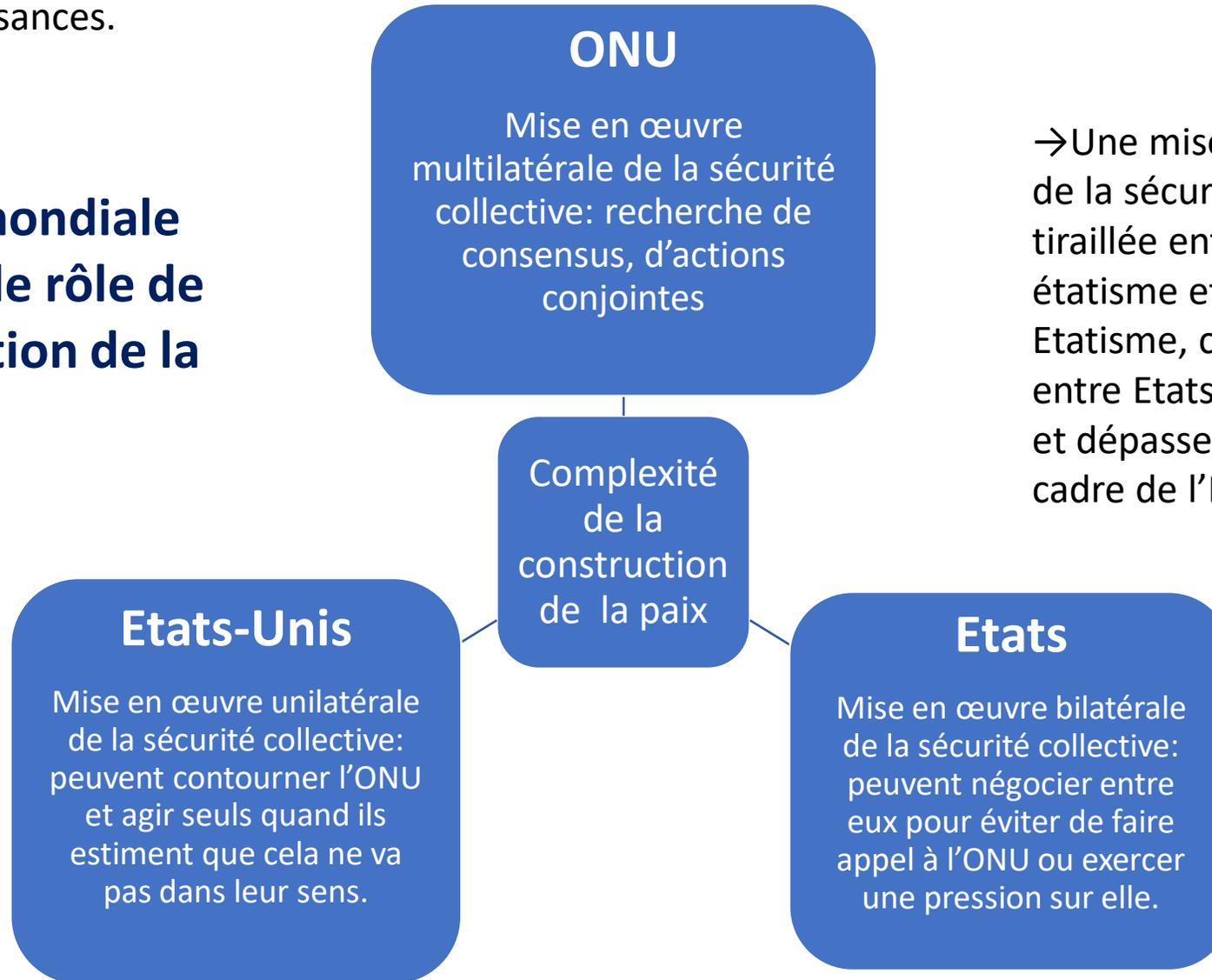
Complétez l'organigramme



Réponse rédigée (15-20 lignes): Montrez que l'affrontement entre les conceptions multilatérale, unilatérale et bilatérale dans ce débat sur une intervention en Irak rend complexe la construction de la paix et limite le rôle de l'ONU.

→ La sécurité collective se traduit par un jeu de rapport de force, où l'ONU possède un pouvoir décisionnel dans la mise en œuvre d'actions mais en même temps peut être court-circuitée par la souveraineté des Etats et l'hégémonie de certaines puissances.

Une gouvernance mondiale hybride qui fragilise le rôle de l'ONU et la construction de la paix.



→ Une mise en œuvre de la sécurité collective tiraillée entre inter-étatisme et super Etatisme, coopération entre Etats souverains et dépassement du cadre de l'Etat.

Séquence 2- Sous le mandat de Kofi Annan, les actions de l'ONU

Objectif

Montrer l'évolution des missions des opérations de maintien de la paix et questionner la géographie des foyers de conflits durant cette période.

Compétences travaillées

Autonomie des élèves par un travail de recherches
Synthétiser des informations

Démarche: Travail collaboratif

Reprise de la DIAPO 11: Inventaire des opérations de maintien de la paix sous Kofi Annan

- Par binômes, les élèves tirent au sort un conflit avec une intervention de l'ONU ayant eu lieu sous Kofi Annan
- Ils localisent le conflit, font des recherches sur les causes, les modalités d'interventions de l'ONU (résolutions, accompagnement de la paix) et les réussites ou échecs de l'intervention (à l'aide des références proposées) afin de rédiger une « carte d'identité » de l'intervention (selon le modèle).
- Ils rédigent une fiche d'identité de leur conflit et le localisent sur le Padlet
- Une fois l'ensemble rédigé, on dresse le bilan de ces OMP et du rôle de l'ONU.

Mise en œuvre

Documents d'aide

- Manuel numérique
- Site de l'ONU
<https://www.un.org/fr/peacekeeping/>
- <http://www.slate.fr/story/37271/ONU-maintien-paix-afrique-cote-ivoire>

Fiche d'identité

Choix d'une illustration

NOM de l'intervention

Lieu de l'intervention

Dates-durée

Contexte et facteurs de l'intervention

Formes et objectifs de l'intervention

Réussites et limites de l'intervention

Padlet



MONUA

Angola

1997-1999

Contexte et facteurs de l'intervention

La décolonisation portugaise en 1975, plonge l'Angola dans la guerre civile pour une lutte de pouvoir entre les 3

DION GERALDINE • moins d'une minute

Les actions de l'ONU sous les mandats de Kofi Annan (1997-2006)

Etat des lieux des opérations de maintien de la paix de l'ONU sous Kofi Annan: zones de conflits, contexte et facteurs, formes et objectifs des interventions, réussites et limites.

DION GERALDINE 7 minutes

1997-1999 MONUA

Contexte et facteurs de l'intervention

La décolonisation portugaise en 1975, plonge l'Angola dans la guerre civile pour une lutte de pouvoir entre les 3 mouvements de libération

Données cartographiques ©2020 Conditions d'utilisati

<https://padlet.com/geraldinedurzy/ahq11s92sm17mil2>

BILAN-Les actions de l'ONU sous les mandats de Kofi Annan

- Après une période de repli entre 1995 et 1999, le recours au maintien de la paix par les États membres de l'ONU a été **revitalisé par Kofi Annan** et a connu une évolution qualitative (plus de fonctions) et quantitative (plus de personnel et plus de missions).
- Sous Kofi Annan, on a également assisté à une explosion des opérations de maintien de la paix dans **des conflits internes** au pays concerné ce qui s'explique par différentes raisons:
 - l'augmentation du nombre de guerres civiles durant cette période, en particulier sur le continent africain
 - le changement de considération par la communauté internationale du rapport entre la souveraineté intrinsèque d'un Etat et l'intervention extérieure. Kofi Annan est en effet l'artisan de « **la responsabilité de protéger** », il affirme dès 1998 que l'ONU est légitime à intervenir dans un État si ce dernier est incapable de protéger sa population. Ainsi la souveraineté de l'Etat n'est plus un absolu car elle se trouve dorénavant chapeauté par la notion de **droit d'ingérence humanitaire**.
- On constate également une évolution des Etats acteurs et pourvoyeurs de casques bleus. Les organisations régionales et les Etats proches de l'opération concernées occupent dès lors un rôle accru dans les missions de paix et des opérations de paix en partenariat font également leur apparition.
- Cependant, la géographie des opérations de maintien de la paix témoigne également des limites de l'ONU: quoi que région de fortes tensions sous Kofi Annan, aucune opération de paix n'est menée au Moyen Orient où l'ONU est court-circuitée par l'unilatéralisme américain.

CONCLUSION- Faire la paix par la sécurité collective

- Le maintien de la paix au XXIe siècle continue d'être marqué par l'importance des États comme acteurs centraux des relations internationales. **La défense de l'intérêt national n'a pas disparu** et les gouvernements hésitent encore à envoyer leurs soldats dans des missions de l'ONU où leurs intérêts ne sont pas en jeu ou qui pourraient desservir leurs intérêts.
- Cependant, malgré ses limites et problèmes récurrents, **le maintien de la paix organisé de manière multilatérale par l'ONU reste dans le court et moyen termes un des instruments de prédilection pour gérer les conflits internationaux et la sécurité collective.**

Bibliographie-Sitographie

- Chloé Maurel, « Kofi Annan, un parcours de plus de 40 ans au sein de l'ONU », *Cahiers d'histoire. Revue d'histoire critique*, 142 | 2019, 93-103, URL : <http://journals.openedition.org/chrhc/10806>
- Jean-Michel GUIEU, « Garantir la paix par la « sécurité collective » au XX^e siècle », *Encyclopédie pour une histoire nouvelle de l'Europe* [en ligne], ISSN 2677-6588, 2016, mis en ligne le 19/11/2015, <https://ehne.fr/node/96>
- Ronald HATTO, Géopolitique du maintien de la paix des Nations Unies, *Diploweb.com: la revue géopolitique*, 2 janvier 2018.
- André-Louis Sanguin, « Les opérations de maintien de la paix des Nations unies, une géographie politique appliquée », *L'Espace Politique* [En ligne], 23 | 2014-2, mis en ligne le 04 juillet 2014, URL : <http://journals.openedition.org/espacepolitique/3117>

Et en
prolongement....

